

GMINA ZELÓW
Urząd Miejski w Zelowie
97-425 Zelów, ul. Żeromskiego 23
NIP: 769-20-51-648, REGON: 590648273

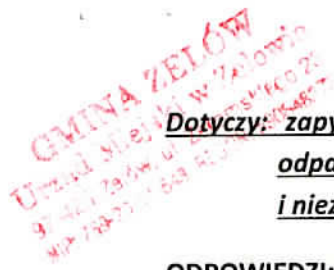
ZPI.271.5.2019

Zelów, dn. 10.04.2019r.

Gmina Zelów, prowadząc postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego na realizację zadania pn.: **„Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Zelów”**, zgodnie z art. 38 ust.1 pkt. 1 ustawy PZP, przesyła treść zapytań, które wpłynęły do Zamawiającego w dniu 02.04.2019r. dotyczące przedmiotowego postępowania wraz z odpowiedziami, w celu wyjaśnienia wątpliwości dotyczących dokumentacji przetargowej.

BURMISTRZ

mgr Tomasz Jachymek



Dotyczy: zapytań do SIWZ w postępowaniu przetargowym na „Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Zelów.”

ODPOWIEDZI:

Pytanie 1

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem, pkt. 2, ppkt.2.1. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia) oraz § 3 ust. 3 Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„2.1 Wykonawca do dnia 1 lipca 2019 r., w ramach użyczenia wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych. Pojemniki winny spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. Z 2017 r. poz. 19, ze zm.), Polskich Norm oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia należy dostosować do wymogów lub zastąpić pojemnikami spełniającymi wymagania w/w rozporządzenia do dnia 31 grudnia 2019r. Minimalna ilość oraz wielkość pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych dla nieruchomości zamieszkałych musi być dostosowana do liczby obsługiwanych mieszkańców, częstotliwości odbierania odpadów wynikającej z harmonogramu oraz Regulaminu utrzymywania czystości i porządku w Gminie Zelów. Zamawiający w momencie podpisywania umowy przekaże Wykonawcy wykaz nieruchomości, dla których złożone są deklaracje, zawierający dane niezbędne do wykonania usługi. Zamawiający będzie co kwartał aktualizował wykaz nieruchomości objętych zamówieniem. Aktualizacja będzie przekazywana drogą elektroniczną.”

oraz

„§ 3

3.Wykonawca wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych, do dnia 1 lipca 2019 r.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższych zapisów na następujące:

„2.1 Wykonawca do dnia 1 lipca 2019 roku, a jeżeli data podpisania umowy będzie późniejsza niż 01.06.2019 r. to w terminie do 30 dni od daty podpisania umowy wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych. Pojemniki winny spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. Z 2017 r. poz. 19, ze zm.), Polskich Norm oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Zelów. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia należy dostosować do wymogów lub zastąpić pojemnikami spełniającymi wymagania w/w rozporządzenia do dnia 30.06.2020 r. Minimalna ilość oraz wielkość pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych dla nieruchomości zamieszkałych musi być dostosowana do liczby obsługiwanych mieszkańców, częstotliwości odbierania odpadów wynikającej z harmonogramu oraz Regulaminu utrzymywania czystości i porządku w Gminie Zelów. Zamawiający w momencie podpisywania umowy przekaże Wykonawcy wykaz nieruchomości, dla których złożone są deklaracje, zawierający dane niezbędne do wykonania usługi. Zamawiający będzie co kwartał aktualizował wykaz nieruchomości objętych zamówieniem. Aktualizacja będzie przekazywana drogą elektroniczną.”

oraz

„Termin realizacji

3.Wykonawca wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych do dnia 1 lipca 2019 roku, a jeżeli data podpisania

umowy będzie późniejsza niż 01.06.2019 r. to w terminie do 30 dni od daty podpisania umowy.

Odpowiedź:

Zamawiający przychylił się do wniosku Wykonawcy i w związku z tym zmienił treść SIWZ pkt. 2 pkt. 2.1., w następujący sposób:

„2.1 Wykonawca do dnia 1 lipca 2019 roku, a jeżeli data podpisania umowy będzie późniejsza niż 01.06.2019 r. to w terminie do 30 dni od daty podpisania umowy wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych. Pojemniki winny spełniać wymagania rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. Z 2017 r. poz. 19, ze zm.), Polskich Norm oraz Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Żelów. Pojemniki niespełniające wymogów rozporządzenia należy dostosować do wymogów lub zastąpić pojemnikami spełniającymi wymagania w/w rozporządzenia do dnia 30.06.2020 r. Minimalna ilość oraz wielkość pojemników do gromadzenia odpadów komunalnych dla nieruchomości zamieszkałych musi być dostosowana do liczby obsługiwanych mieszkańców, częstotliwości odbierania odpadów wynikającej z harmonogramu oraz Regulaminu utrzymywania czystości i porządku w Gminie Żelów. Zamawiający w momencie podpisywania umowy przekaze Wykonawcy wykaz nieruchomości, dla których złożone są deklaracje, zawierający dane niezbędne do wykonania usługi. Zamawiający będzie co kwartał aktualizował wykaz nieruchomości objętych zamówieniem. Aktualizacja będzie przekazywana drogą elektroniczną.”

oraz treść § 3 ust. 3 projektu umowy w następujący sposób:

„3. Wykonawca wyposaży wszystkie nieruchomości, dla których właściciele złożyli deklarację w pojemniki do zbierania odpadów komunalnych do dnia 1 lipca 2019 roku, a jeżeli data podpisania umowy będzie późniejsza niż 01.06.2019 r. to w terminie do 30 dni od daty podpisania umowy.”

Pytanie 2

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem, pkt. 2, pkt. 2.4. oraz 2.5. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia)

„2.4 Zamiast pojemników dopuszcza się stosowanie worków oznaczonych zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. Z 2017 r. poz. 19, ze zm.) w sytuacji, gdy takie zapotrzebowanie zgłosi właściciel nieruchomości zamieszkałej sezonowo, albo jest to nieruchomość letniskowa lub wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”

oraz

„2.5 Wykonawca na początku każdego półrocza (w miesiącach: styczeń i lipiec) dostarczy do siedziby Zamawiającego odpowiednio oznaczone worki na odpady komunalne, w ilości: 70 worków na odpady zmieszane, 70 worków na metale i tworzywa sztuczne, 70 worków na papier, 20 worków na szkło.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższych zapisów na następujące:

„2.4 Zamiast pojemników dopuszcza się stosowanie worków z **logo Wykonawcy** oznaczonych zgodnie z przepisami rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. Z 2017 r. poz. 19, ze zm.) w sytuacji, gdy takie zapotrzebowanie zgłosi właściciel nieruchomości zamieszkałej sezonowo, albo jest to nieruchomość letniskowa lub wykorzystywana na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.”

oraz

„2.5 Wykonawca na początku każdego półrocza (w miesiącach: styczeń i lipiec) dostarczy do siedziby Zamawiającego odpowiednio oznaczone worki z **logo Wykonawcy** na odpady komunalne, w ilości: 70 worków na odpady zmieszane, 70 worków na metale i tworzywa sztuczne, 70 worków na papier, 20 worków na szkło.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

Pytanie 3

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.8. ppkt 8.2. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„8.2 Wykonawca winien uporządkować teren zanieczyszczony na skutek rozsypania odpadów podczas ich odbioru. Wykonawca w trakcie transportu winien zabezpieczyć przewożone odpady przed wysypaniem, rozwianiem lub wyciekami. W przypadku zanieczyszczenia terenu na skutek wysypania/rozwiania/wycieku cieczy z komory śmieciarki lub kontenerów Wykonawca natychmiast usunie skutki zaistniałego zdarzenia na własny koszt.”

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

„8.2 Wykonawca winien uporządkować teren zanieczyszczony na skutek rozsypania odpadów podczas ich odbioru, **o ile do zanieczyszczenia terenu doszło z winy Wykonawcy w wyniku niewłaściwego odbioru.** Wykonawca w trakcie transportu winien zabezpieczyć przewożone odpady przed wysypaniem, rozwianiem lub wyciekami. W przypadku zanieczyszczenia terenu na skutek wysypania/rozwiania/wycieku cieczy z komory śmieciarki lub kontenerów Wykonawca natychmiast usunie skutki zaistniałego zdarzenia na własny koszt.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia powyższej treści z uwagi na to, że zapis „podczas ich odbioru” wyraźnie wskazuje, iż zanieczyszczenie terenu powstało na skutek czynności wykonywanych przez Wykonawcę (tylko Wykonawca, z którym gmina podpisze umowę będzie uprawniony do odbioru odpadów komunalnych).

Pytanie 4

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.8. ppkt 8.3. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Dodatkowe obowiązki Wykonawcy w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia:

W sytuacji nadzwyczajnej, np. zamknięcie drogi lub jej nieprzejezdnosc spowodowana nagłą zmianą warunków atmosferycznych (śnieżyca, oblodzenie, grząskie podłoże spowodowane opadami atmosferycznymi) Wykonawca niezwłocznie zawiadomi Zamawiającego o przyczynie niewykonania obowiązku i wskaże dodatkowy, najbliższy termin odbioru odpadów oraz zawiadomi o tym terminie właścicieli nieruchomości, wobec których usługa nie została wykonana. W takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy.

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

W sytuacji nadzwyczajnej, np. zamknięcie drogi lub jej nieprzejezdnosc spowodowana nagłą zmianą warunków atmosferycznych (śnieżyca, oblodzenie, grząskie podłoże spowodowane opadami atmosferycznymi) Wykonawca niezwłocznie zawiadomi Zamawiającego o przyczynie niewykonania obowiązku i wskaże dodatkowy, najbliższy termin odbioru odpadów. **Wykonawca we współpracy z Zamawiającym** zawiadomi o tym terminie właścicieli nieruchomości, wobec których usługa nie została wykonana. W takich przypadkach Wykonawcy nie przysługują roszczenia z tytułu wzrostu kosztów realizacji przedmiotu umowy.

Wykonawca nie uchyla się od obowiązku powiadomienia właścicieli nieruchomości o zmianie terminu odbioru odpadów w sytuacjach nadzwyczajnych, jednak z doświadczenia Wykonawcy wynika, że to Zamawiający, czyli Gmina ma większe możliwości i lepsze narzędzia (np. poprzez bezpośredni kontakt z sołtysami), żeby w ciągu kilku dni skutecznie dotrzeć z informacją o jednorazowej zmianie terminu odbioru odpadów do mieszkańców swojej gminy.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

Pytanie 5

Dotyczy: SIWZ Rozdział III, pkt. II Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt.8. ppkt 8.10. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„Dodatkowe obowiązki Wykonawcy w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia:

8.10 Wykonawca będzie monitorował sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości. W przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie segregacji odpadów, Wykonawca niezwłocznie, ale najpóźniej w terminie 7 dni roboczych, drogą elektroniczną poinformuje Zamawiającego o stwierdzonej sytuacji i odbierze te odpady jako zmieszane w terminie kolejnej zbiórki odpadów zmieszanych. Do informacji Wykonawca zobowiązany będzie załączyć dokumentację umożliwiającą identyfikację nieruchomości, w tym zdjęcia fotograficzne.”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższego zapisu na następujący:

„8.10 Wykonawca będzie monitorował sposób selektywnego zbierania odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości. W przypadku stwierdzenia, że właściciel nieruchomości nie wywiązuje się z obowiązku w zakresie segregacji odpadów, Wykonawca odbierze te odpady jako zmieszane w terminie kolejnej zbiórki odpadów zmieszanych. O zaistniałych sytuacjach prowadzenia przez właścicieli nieruchomości niewłaściwej segregacji w danym dniu, Wykonawca zawiadomia Zamawiającego drogą elektroniczną w zestawieniu zbiorczym do 10-go dnia miesiąca za miesiąc poprzedni.”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

Pytanie 6

Dotyczy: § 11 ust. 2 pkt. 2) i 3) Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„§ 11

Kary umowne

1. Strony ustalają naliczanie kar umownych w wypadku niewykonania lub nienależytego wykonania umowy.
2. Zamawiający naliczy Wykonawcy kary umowne w następujących przypadkach i wysokościach:
 - 1) w wysokości 20 zł – za nieodebranie odpadów, odrębnie od każdego nieodebranego pojemnika lub odpowiednio oznakowanego worka z odpadami – w przypadku stwierdzenia słuszności złożonej reklamacji, za każdy dzień opóźnienia w stosunku do terminów określonych w harmonogramie odbioru odpadów, poza sytuacją gdy przyczyną nieodebrania odpadów było wystąpienie sytuacji nadzwyczajnej wskazanej w opisie przedmiotu zamówienia,
 - 2) w wysokości 20 zł za każdy dzień opóźnienia w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemnik, z wyjątkiem przyczyny niezależnej od Wykonawcy wskazanej w opisie przedmiotu zamówienia,”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższych zapisów na następujące:

„§ 11

Kary umowne

1. Strony ustalają naliczanie kar umownych w wypadku niewykonania lub nienależytego wykonania umowy.
2. Zamawiający naliczy Wykonawcy kary umowne w następujących przypadkach i wysokościach:
(...)
 - 2) w wysokości 20 zł – za nieodebranie odpadów, odrębnie od każdego nieodebranego pojemnika lub odpowiednio oznakowanego worka z logo Wykonawcy z odpadami – w przypadku stwierdzenia słuszności złożonej reklamacji, za każdy dzień **zwłoki** w stosunku do terminów określonych w harmonogramie odbioru odpadów, poza sytuacją gdy przyczyna nieodebrania odpadów było wystąpienie sytuacji nadzwyczajnej wskazanej w opisie przedmiotu zamówienia,
 - 3) w wysokości 20 zł za każdy dzień **zwłoki** w wykonaniu obowiązku wyposażenia nieruchomości w pojemnik, z wyjątkiem przyczyny niezależnej od Wykonawcy wskazanej w opisie przedmiotu zamówienia,”

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

Pytanie 7

Dotyczy: SIWZ Rozdział XVI, pkt.16.1. Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz § 10 Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„16.1. Wykonawca, którego oferta zostanie wybrana, zobowiązany będzie do wniesienia zabezpieczenia należytego wykonania umowy najpóźniej w dniu jej zawarcia, w wysokości 5 % ceny całkowitej brutto podanej w ofercie.”

oraz

„§ 10

Zabezpieczenie należytego wykonania umowy

Strony potwierdzają, że przed zawarciem umowy Wykonawca wniósł zabezpieczenie należytego wykonania umowy w wysokości 5 % wartości brutto przedmiotu umowy, w formie

Wykonawca zwraca się z wnioskiem o obniżenie wysokości zabezpieczenia należytego wykonania umowy do poziomu 2%.

Odpowiedź:

Zamawiający nie wyraża zgody na zmianę powyższych zapisów.

Pytanie 8

Dotyczy: SIWZ Rozdział VI Warunki udziału w postępowaniu oraz Rozdział VII pkt. 7.5.1.

„ROZDZIAŁ VI: WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU

6.1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy:

- 1) Nie podlegają wykluczeniu na podstawie przesłanek określonych w art. 24 ust. 1 ustawy Pzp;
- 2) Spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące:

a) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Wykonawca spełni warunek jeżeli wykaze, że posiada:

- aktualne zezwolenie na transport oraz zbieranie odpadów,
- aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez Burmistrza Zelowa,
- wpis do rejestru podmiotów zbierających zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny prowadzonego przez Głównego Inspektora Ochrony Środowiska”

Ministerstwo Środowiska uruchomiło 24 stycznia 2018 r. tzw. rejestr podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami stanowiący integralną część Bazy danych o produktach i opakowaniach oraz gospodarce odpadami, tzw. BDO. Wszelkie dane niezbędne do zweryfikowania przez gminę czy dany podmiot jest uprawniony do prowadzenia działalności w zakresie transportu odpadów znajdują się w w/w bazie danych, do której – na mocy art. 83 Ustawy o odpadach (Dz. U. 2018.992) - dostęp posiada również „wójt, burmistrz lub prezydent miasta”.

Podkreślenia wymaga fakt, że na mocy art. 233 ust. 1 Ustawy o odpadach z dn. 14.12.2012 r. (Dz.U.2018.992):

„Zezwolenia na transport odpadów wydane na podstawie przepisów dotychczasowych zachowują ważność na czas na jaki zostały wydane, nie dłużej jednak niż do czasu upływu terminu do złożenia wniosku o wpis do rejestru, o którym mowa w art. 49 ust. 1, lub z dniem uzyskania wpisu do tego rejestru, w przypadku gdy wpis nastąpił w terminie wcześniejszym.”

Jednocześnie *„Podmioty objęte obowiązkiem złożenia wniosku o wpis do rejestru są obowiązane do złożenia tego wniosku w terminie 6 miesięcy od dnia utworzenia rejestru.”* (art. 234 ust. 2 Ustawy o odpadach).

Powyższe oznacza, że od 24.07.2018 r. zezwolenia na transport straciły swoją moc, a potwierdzeniem posiadania uprawnień do prowadzenia działalności w zakresie transportu odpadów jest posiadanie wpisu do rejestru tzw. BDO.

Ponadto we wskazanym rejestrze znajdują się informacje o posiadanych przez dany podmiot decyzjach w zakresie zbierania i przetwarzania odpadów. Pragniemy jednak podkreślić, że Wykonawca ubiegający się o świadczenie usług będących przedmiotem niniejszego postępowania nie jest zobowiązany do posiadania decyzji na zbieranie, czy przetwarzanie odpadów, których wymaga Zamawiający. Zgodnie z art. 9e Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2018.1454):

„Podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości:

1) selektywnie zebranych odpadów komunalnych bezpośrednio lub za pośrednictwem innego zbierającego odpady do instalacji odzysku lub unieszkodliwiania odpadów, zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, o której mowa w art. 17 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach;

2) zmieszanych odpadów komunalnych oraz odpadów zielonych bezpośrednio do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych.”

A zatem podmiot, któremu Zamawiający będzie udzielał zamówienia winien wykazać, iż ma zawarte umowy ze wskazanymi instalacjami lub przedłożyć stosowne oświadczenia, że jest ich właścicielem, natomiast wszelkie dane o posiadanych decyzjach Zamawiający może zweryfikować we wspomnianej wcześniej bazie danych.

Mając na uwadze powyższe, Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższych zapisów w następujący sposób:

„ROZDZIAŁ VI: WARUNKI UDZIAŁU W POSTĘPOWANIU

6.1. O udzielenie zamówienia mogą ubiegać się Wykonawcy, którzy:

1) Nie podlegają wykluczeniu na podstawie przesłanek określonych w art. 24 ust. 1 ustawy Pzp;

2) Spełniają warunki udziału w postępowaniu dotyczące:

a) kompetencji lub uprawnień do prowadzenia określonej działalności zawodowej, o ile wynika to z odrębnych przepisów:

Wykonawca spełni warunek jeżeli wykaże, że posiada:

- wpis w rejestrze podmiotów wprowadzających produkty, produkty w opakowaniach i gospodarujących odpadami zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.) w zakresie transportu odpadów oraz zbierania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego i ma nadany indywidualny nr rejestrowy.,

- aktualny wpis do rejestru działalności regulowanej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości prowadzonego przez Burmistrza Zelowa, "

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż Wykonawcę jako przedsiębiorcę realizującego określony zakres usług obowiązują wszystkie przepisy prawa obowiązującego w tym przedmiocie. Zamawiający nie wymaga okazania się dokumentami potwierdzającymi spełnianie warunków jeżeli potwierdzają je wpisy w rejestrach prowadzonych przez organy administracji publicznej na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz.U. z 2018 r. poz. 992 ze zm.)

Pytanie 9

Dotyczy: SIWZ Rozdział XVI, pkt. 8.15. Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem

„Wykonawca zobowiązany będzie do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym, w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych, poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne zgodnie z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2167).”

Zgodnie z art. 9n Ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podmiot odbierający odpady komunalne od właścicieli nieruchomości jest obowiązany do sporządzania półrocznych sprawozdań, które zawierają m. in. informacje o masie odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi. Podobną informację w sprawozdaniach rocznych przekazuje do wójta, burmistrza lub prezydenta podmiot prowadzący punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (na mocy art. 9 na) oraz podmiot zbierający segregowane odpady komunalne (zgodnie z art. 9 nb). Na bazie przekazanych przez w/w podmioty informacji wójt, burmistrz, prezydent sporządza sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi (art. 9q), w którym zamieszcza informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami.

Mając na uwadze fakt, że Zamawiający nałożył na Wykonawcę obowiązek osiągnięcia wymaganych przepisami prawa poziomów recyklingu, Wykonawca zwraca się z pytaniem w jaki sposób i w jakim terminie Zamawiający udostępni Wykonawcy informacje od wskazanych wyżej podmiotów, w zakresie ilości odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi przez te podmioty w danym roku sprawozdawczym?

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż z cytowanego zapisu jasno wynika, że Wykonawca zobowiązany będzie do osiągnięcia w danym roku kalendarzowym poziomów recyklingu i przygotowania do ponownego użycia następujących frakcji odpadów komunalnych: papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła oraz poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku

innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne wyłącznie w odniesieniu do masy odebranych przez siebie odpadów komunalnych.

Zamawiający nie będzie udostępniał Wykonawcy informacji o ilości odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła przygotowanych do ponownego użycia i poddanych recyklingowi przez inne podmioty zbierające te odpady w ramach prowadzonej przez nich działalności gospodarczej, ponieważ nie przewiduje tego aktualny stan prawny.

Pytanie 10

Dotyczy: §9 ust. 3 oraz § 14 Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„§9 Wynagrodzenie

Wynagrodzenie ryczałtowe, o którym mowa w ust. 1 obejmuje wszystkie koszty związane z realizacją usługi objętej SIWZ, w tym ryzyko Wykonawcy z tytułu oszacowania wszelkich kosztów związanych z realizacją przedmiotu umowy, a także oddziaływania innych czynników mających lub mogących mieć wpływ na koszty, w szczególności koszty transportu i zagospodarowania odpadów, opłatę za umieszczenie odpadów na składowisku.”

„§14 Warunki zmiany umowy

1. Na mocy art. 144 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych Zamawiający przewiduje możliwość następujących zmian postanowień niniejszej umowy w stosunku do treści oferty:

1) Terminy wynikające z terminów realizacji przedmiotu umowy mogą ulec przesunięciu w przypadku opóźnień wynikających z:

a. działania siły wyższej, np. klęski żywiołowej,

b. wystąpienia okoliczności, których strony umowy nie były w stanie przewidzieć pomimo zachowania należytej staranności.

2) Ponadto Zamawiający dopuszcza wprowadzenie zmian w przypadku:

a) zmian ustawowych przepisów, w tym podatkowych.

b) wprowadzenia zmian treści o charakterze informacyjno-instrukcyjnym niezbędnym dla sprawniej realizacji umowy, w szczególności zmian dotyczących zmiany numeru rachunku bankowego Wykonawcy, zmiany osób upoważnionych do kontaktów oraz zmiany podwykonawcy(podwykonawców), zmiany statusu prawnego działania, adresu siedziby wraz z numerami telefonu, faksu, poczty elektronicznej etc. ”

Zgodnie z §9 ust. 3 wynagrodzenie ryczałtowe wskazane w ust. 1 przedmiotowego paragrafu obejmuje wszystkie koszty związane z realizacją usługi objętej SIWZ. Termin wykonania usługi odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Żelów ma następować w okresie od 01.07.2019 r. do 30.06.2021 r. Zatem, zdaniem Wykonawcy, konieczne jest ujęcie w SIWZ i tym samym w umowie możliwości waloryzacji ryczałtowych cen świadczenia usługi, wynikających ze złożonej oferty, w sytuacji:

a) zmiany warunków świadczenia usługi, jeżeli w chwili składania oferty warunki te nie były znane Wykonawcy nawet przy dochowaniu należytej staranności, a są to warunki mające wpływ na wysokość wynagrodzenia z jednej strony, a z drugiej zaś konieczne w celu spełnienia obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych nałożone przepisami prawa.

b) zmiany przepisów regulujących gospodarkę odpadami, które to przepisy mogą mieć bezpośredni wpływ na koszty świadczenia usług objętych przedmiotem zamówienia.

Na przykład, na dzień składania ofert w niniejszym postępowaniu nie będzie znany Wykonawcy poziom stawek opłat środowiskowych w 2021 roku, który ma bezpośrednie przełożenie na koszty zagospodarowania odpadów. Mając na uwadze znaczący wzrost tej opłaty na przestrzeni lat 2018-2020, Wykonawca nie może mieć pewności, że w 2021 roku nie ulegną one kolejnemu wzrostowi.

Z tego względu konieczne jest wprowadzenie do zapisów dokumentacji przetargowej mechanizmu waloryzacji stawek o wzrost cen zagospodarowania odpadów komunalnych. Zgodnie bowiem z art. 144 ust. 1 Ustawy Pzp, zakazuje się zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy chyba, że konieczność wprowadzenia takich zmian wynika z okoliczności, których nie można było przewidzieć w chwili zawarcia umowy lub zmiany te są korzystne dla zamawiającego. Do okoliczności, których nie można przewidzieć w chwili zawarcia umowy należy m. in. zmiana warunków rynkowych gospodarki odpadami, a w szczególności wywołane nimi (niemożliwe do przewidzenia w chwili składania ofert) wzrosty wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska, a co za tym idzie wzrost cen zagospodarowania odpadów.

Ponadto, w związku z tym, że umowa jest zawierana na okres dłuższy niż 12 miesięcy Wykonawca zwraca się również z wnioskiem o dodanie zapisu umożliwiającego zmianę postanowień umowy stosownie do treści art. 142 ust. 5 Ustawy Pzp.

Mając na uwadze powyższe Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie §14 umowy poprzez dodanie ust. 2 o następującej treści:

„§14 Warunki zmiany umowy

2. Zamawiający dopuszcza możliwość wprowadzenia zmian postanowień umowy w stosunku do treści oferty Wykonawcy w zakresie wynagrodzenia w sytuacjach:

a) zmiany warunków świadczenia usługi, jeżeli w chwili składania oferty warunki te nie były znane Wykonawcy nawet przy dochowaniu należytej staranności, a są to warunki mające wpływ na wysokość wynagrodzenia z jednej strony, a z drugiej zaś konieczne w celu spełnienia obowiązków w zakresie odbierania odpadów komunalnych nałożone przepisami prawa.

b) zmiany przepisów regulujących gospodarkę odpadami, które to przepisy mogą mieć bezpośredni wpływ na koszty świadczenia usług objętych przedmiotem zamówienia.

c) zmiany cen zagospodarowania odpadów, spowodowane m. in. wzrostem wysokości stawek opłat za korzystanie ze środowiska.

d) wynikających z art. 142 ust. 5 Ustawy Pzp”

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż postanowienia zawarte w § 14 ust. 1 pkt. 2 lit. b) projektu umowy, dopuszczający wprowadzenie zmian w przypadku „zmian ustawowych przepisów, w tym podatkowych” całkowicie spełniają wymogi określone w art. 142 ust. 5 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1986).

Pytanie 11

Dotyczy: §1 ust. 1 pkt. b Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„1. Zamawiający zleca, a Wykonawca przyjmuje do realizacji usługę „odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Żelów”. W ramach niniejszej umowy, Wykonawca zobowiązany jest do:

b) wyposażenia, w ramach użyczenia, wszystkich właścicieli nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne,”

Wykonawca wnioskuje o zmodyfikowanie powyższego zapisu w następujący sposób:

„1. Zamawiający zleca, a Wykonawca przyjmuje do realizacji usługę „odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych powstających na nieruchomościach zamieszkałych i niezamieszkałych na terenie Gminy Żelów”. W ramach niniejszej umowy, Wykonawca zobowiązany jest do:

b) wyposażenia wszystkich właścicieli nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne,”

Odpowiedź:

Zamawiający przychylił się do wniosku Wykonawcy i w związku z tym zmienił treść § 1 ust. 1 lit. b) projektu umowy w następujący sposób:
„b) wyposażenia wszystkich właścicieli nieruchomości w pojemniki na odpady komunalne,”

Pytanie 12

Dotyczy: §4 ust. 4 Załącznika nr 3 do SIWZ (Wzór umowy)

„4. Zamawiający nie ponosi odpowiedzialności za zapłatę wynagrodzenia podwykonawcom. Jednak w przypadku przedłożenia Zamawiającemu poświadczonej za zgodność z oryginałem kopii umowy o podwykonawstwo Zamawiający może, w przypadku uchylania się Wykonawcy od zapłaty wynagrodzenia podwykonawcy, po umożliwieniu Wykonawcy zgłoszenia stosownych pisemnych uwag dotyczących zasadności wypłacenia wynagrodzenia podwykonawcy – dokonać bezpośredniej zapłaty wynagrodzenia podwykonawcy (bez odsetek) oraz potrącić kwotę wypłaconego wynagrodzenia z wynagrodzenia Wykonawcy.”

Wykonawca zauważa, że powyższe zapisy są właściwe dla umów, których przedmiotem są roboty budowlane. Potwierdza to treść artykułu 143b Ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz.U.2018.1986). Ponadto z treści art. 36a wskazanej Ustawy wynika, iż Wykonawca może powierzyć wykonanie części zamówienia podwykonawcy, a powierzenie takie nie jest od niczego uzależnione. Również art. 647 k.c., wskazany przez Zamawiającego w powyższych zapisach, dotyczy robót budowlanych.

Mając na uwadze powyższe zwracamy się z wnioskiem o wykreślenie powyższych zapisów lub ich dostosowanie do charakteru niniejszego zamówienia publicznego, które dotyczy świadczenia usług.

Odpowiedź:

Zamawiający nie uwzględnił wniosku Wykonawcy o zmianę treści warunków umowy albowiem uznaje za zasadne umowne rozszerzenie możliwości kontroli zapłaty podwykonawcom także dla przedmiotowego zamówienia.

Pytanie 13

Dotyczy: SIWZ Rozdział III (Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem)

„Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości letniskowych.

Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór i zagospodarowanie:

- 1) Niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych: kod 20 03 01,
- 2) Selektywnie zebranych odpadów, wg następujących frakcji:
(...)
l) zużyte opony: kod 16 01 03,)

Wykonawca wnioskuję o zmodyfikowanie powyższych zapisów na następujące:

„Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem

Odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy oraz od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, w tym nieruchomości letniskowych.

Zakres przedmiotu zamówienia obejmuje odbiór i zagospodarowanie:

- 1) Niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych: kod 20 03 01,
- 2) Selektywnie zebranych odpadów, wg następujących frakcji:
(...)
 - l) zużyte opony: kod 16 01 03 (do rozmiaru 1250x400 mm).

Wykonawca zwraca uwagę, że wskazany rozmiar opon gwarantuje, że nie będą one pochodziły z działalności gospodarczej.

Odpowiedź:

Zamawiający dokonuje wykładni zapisu zawartego w Rozdziale III, Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem, pkt 2 lit. l): „zużyte opony: kod 16 01 03” i informuje, że zgodnie z treścią art. 3 ust. 2 pkt. 6 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2018 r. poz.1454 ze zm.) gminy zobowiązane są przyjmowania zużytych opon wyłącznie w punktach selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Zasady świadczenia przez gminę usług w GPSZOK określa uchwała Nr IV/30/2018 Rady Miejskiej w Żelowie z dnia 27 grudnia 2018 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości z terenu Gminy Żelów oraz zagospodarowania tych odpadów (Dz. Urz. Woj. Łódzkiego z 2019 r. poz. 373). Z treści § 11 ust. 3 jasno zaś wynika, że GPSZOK przyjmuje wyłącznie odpady komunalne z nieruchomości zamieszkałych co oznacza, że nie są to odpady pochodzące z działalności gospodarczej)

Pytanie 14

Dotyczy: SIWZ Rozdział III pkt. 8. ppkt. 8.7 Szczegółowy opis poszczególnych zadań objętych zamówieniem oraz pkt 8. Ppkt. 8.7. Załącznika nr 1 do SIWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia).

„8. Dodatkowe obowiązki Wykonawcy w zakresie realizacji przedmiotu zamówienia:

(...)

8.7 Wykonawca zobowiązany jest do przygotowania harmonogramu odbioru odpadów w formie kolorowego kalendarza w ilości odpowiadającej ilości zadeklarowanych nieruchomości oraz jego dystrybucji wśród właścicieli nieruchomości.”

Wykonawca zwraca się zapytaniem, czy Zamawiający dopuszcza elektroniczną formę kalendarzyków, które będą udostępnione dla mieszkańców na stronach internetowych zarówno Wykonawcy jak i Zamawiającego, w zamian za kalendarze odbioru odpadów w wersji papierowej? Jednocześnie, w sytuacji zaakceptowania przez Zamawiającego elektronicznej formy kalendarzyków, Wykonawca proponuje dostarczenie po 100 szt. każdego rodzaju harmonogramu w formie papierowej do siedziby Zamawiającego.

Odpowiedź:

Zamawiający wyjaśnia, iż zgodnie z dotychczasową praktyką, terminarze odbioru odpadów komunalnych zawsze były udostępniane mieszkańcom na stronie internetowej zarówno

Zamawiającego jak i Wykonawcy, jednocześnie jednak Wykonawca dostarczał każdemu właścicielowi nieruchomości, który miał złożoną deklarację, terminarz w formie kalendarzyka zawierającego również informację o zasadach selektywnego zbierania odpadów. Z uwagi na to, iż pewna część mieszkańców nie posiada dostępu do internetu niezbędne jest utrzymanie zasady dostarczenia wszystkim mieszkańcom kalendarzyków w formie papierowej.

BURMISTRZ

mgr Tomasz Jaclymek

PODINSPEKTOR

Mateusz Piechowski
mgr inż. Mateusz Piechowski

KIEROWNICZKA BIURO
Anna Kurek
mgr biś. Anna Kurek